

# Table des matières

Avant-propos .....	7
Table des matières.....	9
Sigles.....	15
Introduction.....	21

## **PARTIE 1. TERRITOIRE ET GOUVERNANCE DES QUESTIONS ENVIRONNEMENTALES**

### **Chapitre 1. Espaces et échelles d'intervention : la gestion de l'eau du XVIII<sup>e</sup> siècle à nos jours dans le Nord-Pas-de-Calais ..... 39**

1. Les temps de la proximité (XVIII <sup>e</sup> -XIX <sup>e</sup> siècles) et des pollutions historiques dans la région Nord- Pas-de-Calais.....	40
1.1. De la « civilisation du fongique et de la putréfaction » à la naissance de la ville moderne, canalisée : les usages de l'eau divergents, sinon contradictoires .....	42
1.2. Les topographes de l'eau .....	43
2. Les communautés villageoises .....	45
2.1. La loi du 8 avril 1898 : une gestion par filière centralisée .....	45
2.2. La régression des espaces humides au temps des sociétés ou la modification anthropique des milieux.....	46
2.3. Lille : de la ville « puante » de l'ancien régime à la ville polluée de l'époque industrielle : la maîtrise de l'eau, comme facteur de développement du territoire .....	50
3. Le temps des bassins ou l'articulation de la gestion de l'eau et du territoire.....	54
3.1. Le bassin financier (comité de bassin) : la loi sur l'eau du 16 décembre 1964, une amorce de décentralisation de la gestion de l'eau .....	56
3.2. Le bassin hydrographique (CLE).....	58
3.3. Le district hydrographique (CIE) : la Directive cadre sur l'eau (DCE) : une approche encore plus intégratrice .....	59
3.4. Quelles procédures de planification pour faire émerger de nouveaux territoires d'action ?.....	60
3.5. Quelle est la dimension territoriale pertinente de gestion de l'eau ?.....	63
4. La gouvernance comme vecteur d'articulation des échelles .....	66
4.1. La gouvernance ou les notions de gouvernance.....	66
4.2. L'articulation des cadres territoriaux et du bassin versant à travers l'exemple des recompositions de l'action publique en contexte transfrontalier : le district hydrographique de l'Escaut ou la gouvernance multi-niveaux .....	68
4.3. De la complexité de mener une politique transversale et partenariale au niveau transfrontalier .....	75
4.4. La gouvernance et l'amplification de la déconcentration de l'action de l'Etat .....	78
4.5. Quel territoire de prise en compte du risque ? .....	79
5. De la DCE à la loi du 21 avril 2004 : quelle mise en œuvre ?.....	82
6. Conclusion.....	84

<b>Chapitre 2. Séquelles environnementales et persistance du territoire.....</b>	<b>89</b>
1. Espace des problèmes et territoire de régulations .....	91
1.1. De l'espace de problème au territoire de régulation : considérations théoriques .....	93
1.2. Le traitement des séquelles environnementales dans le bassin minier du Nord-Pas de Calais .....	95
2. Du territoire de régulation au territoire de projet : continuité et ambivalence.....	99
2.1. Les territoires de traitement comme territoires de projet .....	99
2.2. L'ouverture à d'autres territoires de projet.....	102
3. Conclusion.....	105
<b>Chapitre 3. L'impossible territorialisation de la qualité de l'air.....</b>	<b>109</b>
1. Territoire, environnement et qualité de l'air.....	112
2. La surveillance entre uniformisation technique et enracinement local.....	119
3. Les enjeux liés à la pollution de l'air en région Nord-Pas-de-Calais .....	123
3.1. Une forte tradition industrielle en pleine mutation .....	124
3.2. Les émissions ont diminué et se sont diversifiées.....	126
3.3. Les modes de gestion de la pollution ont évolué .....	128
3.4. La création des quatre AASQA de la région Nord-Pas-de-Calais, fruit d'un contexte local de la pollution de l'air.....	131
4. La pollution atmosphérique en Île-de-France.....	138
4.1. Le cadre régional : caractéristiques et spécificités .....	139
4.2. Emploi et déplacement en région IDF .....	141
4.3. La complexité administrative.....	142
4.4. Une réalité stratégique.....	149
5. Conclusion.....	157

## PARTIE 2. DYNAMIQUES DES ACTEURS ET RÉGULATION DES PROBLÈMES ENVIRONNEMENTAUX

<b>Chapitre 1. Dynamiques de proximité et émergence de formes nouvelles de gouvernance dans le Bassin Minier .....</b>	<b>171</b>
1. Problématiques économique et politique de la requalification environnementale : les apports de la proximité .....	173
1.1. Approche économique de la proximité et environnement : premiers résultats généraux .....	174
1.2. Incertitude environnementale et proximité organisée .....	175
1.3. D'une appréhension controversée des problèmes à la valorisation de la gouvernance de proximité.....	176
2. Evolution des configurations institutionnelles et des modalités de l'action publique.....	179
2.1. Contraintes environnementales historiques et régulations inédites .....	179
2.2. Perturbation dans le champ politique local et répercussions technico-administratives.....	181

2.3. Nouveau registre de mobilisation des acteurs dans le Bassin minier et innovations politico-institutionnelles .....	184
3. Stabiliser et institutionnaliser la gouvernance de l'environnement dans le bassin minier : nouveaux dispositifs, nouvelles proximités organisationnelles ? .....	190
3.1. Gestion des externalités environnementales dans le bassin minier : de nouveaux dispositifs à l'œuvre .....	193
3.2. Les caractéristiques des proximités institutionnelles/organisationnelles .....	195
3.3. Médiations politiques et techniques : la production et la diffusion de l'information comme enjeux de gouvernance .....	198
4. Conclusion .....	199

## **Chapitre 2. Acteurs de l'eau et gouvernance de l'eau ? ..... 205**

1. Modes de régulation dans un territoire conflictuel complexe : le bassin versant de l'Audomarois .....	207
1.1. Multifonctionnalité des ressources en eau .....	207
1.2. Le bassin versant de l'Audomarois : un territoire complexe .....	209
1.3. Gestion de l'eau dans l'Audomarois .....	211
1.4. Multiplicité de conflits d'usage potentiels et/ou réels .....	212
1.5. Chronologie d'un conflit annoncé : industrie vs. protection de la nature et pêche .....	214
2. Dynamiques de participation des acteurs dans la gestion de l'eau .....	220
2.1. Quelle gouvernance pour le territoire communautaire ? .....	220
2.2. Modalités de la participation en France pour la mise en œuvre de la DCE ou les réponses institutionnelles au défi de la gouvernance .....	222
2.3. Nature multidimensionnelle de la participation .....	224
2.4. Des exigences de la Directive à la mise en œuvre pratique dans le bassin Artois-Picardie .....	227
2.5. La gestion par bassin versant : une concertation orchestrée .....	231
2.6. Subsidiarité active ou démarche « top down » ? Paradoxes de la concertation .....	235
3. Conclusion .....	238

## **Chapitre 3. La qualité de l'air, du local au global : quelle gouvernance pour une subsidiarité efficace ? ..... 243**

1. La transformation des enjeux et des acteurs concernés .....	243
1.1. Les élus locaux restent les protagonistes de la gestion de la salubrité de l'air .....	243
1.2. Le Ministère de l'environnement et l'affirmation d'une expertise technique de l'Etat .....	245
1.3. Les industriels .....	246
1.4. Un nouvel acteur : l'Europe .....	247
1.5. La mondialisation : les pollutions globales et l'effet de serre .....	250
1.6. Du global à l'individu .....	251
2. La difficile gouvernance : l'exemple de la région Nord-Pas-de-Calais .....	253
2.1. L'expérience de la régionalisation des réseaux dans la région Nord-Pas-de-Calais .....	255
2.2. Les bénéfices apportés par un pôle régional métrologique fort .....	263
2.3. Comment la surveillance de la qualité de l'air interroge la gouvernance et la subsidiarité ? .....	268
2.4. Vers la construction d'une nouvelle gouvernance .....	273
3. Quelle gouvernance pour la pollution de l'air ? .....	281

3.1. Gouvernance, renouveau du cadre cognitif et de la relation à l'action. ....	283
3.2. Le renouveau de la dynamique collective .....	289
3.3. Gouvernance et environnement, une congruence forte .....	292

### **PARTIE 3.**

## **REPRÉSENTATIONS SPATIALES ET CARTOGRAPHIQUES : DE LA CONNAISSANCE À LA GOUVERNANCE DES QUESTIONS ENVIRONNEMENTALES**

#### **Chapitre 1. Inventorier, mesurer, cartographier : outils de connaissance et gouvernance des questions environnementales ..... 303**

1. Le développement d'outils de connaissance : un défi pour la gestion des questions environnementales.....	303
2. Le développement de la connaissance passé et actuel répond-il à l'émergence des questions environnementales et aux représentations qu'en ont les acteurs des territoires ? .....	305
3. L'incertitude scientifique et le décalage entre connaissance et représentations sociales suscitent-ils débats et contentieux ? .....	312
4. Peut-on réduire la controverse à travers un processus de gouvernance ? .....	315
5. Conclusion : le développement de connaissance contribue-t-il à la gouvernance .....	317

#### **Chapitre 2. Cartographie réglementaire et gouvernance : permanence et évolution à travers l'expérience de la cartographie des zones inondables et humides ..... 321**

1. Inventorier, cartographier et réglementer : le savoir des ingénieurs au service du pouvoir .....	322
1.1. La carte, support technique de la conquête imposée des espaces inondables.....	322
1.2. La carte, un instrument coercitif de rétablissement des zones inondables à partir des années 1980 .....	324
1.3. Le zonage cartographique, une démarche d'affichage et de protection des milieux humides .....	330
2. Vers une cartographie réglementaire négociée ? .....	335
2.1. Des incertitudes scientifiques qui conduisent à la controverse et au contentieux .....	335
2.2. Des productions cartographiques qui occultent les dynamiques territoriales et les savoirs locaux à la carte négociée.....	340

#### **Chapitre 3. Dans le domaine de la qualité de l'air, les outils développés pour la connaissance sont-ils des outils de gouvernance ?..... 349**

1. Un développement considérable des outils de connaissance : de l'analyseur au modèle.....	351
2. Les modèles.....	353
2.1. Les modèles météorologiques.....	354
2.2. Les modèles de chimie-transport .....	354
2.3. L'importance du choix des échelles.....	355

---

3. La carte et les modèles, outils de communication ou de gouvernance ? .....	356
3.1. La carte et les modèles entre connaissance et communication.....	358
3.2. Les limites de la carte ou des modèles en tant qu'outil de gouvernance .....	359
4. Les aspirations citoyennes. De la plainte au changement de comportement ? Une gouvernance en construction.....	367
4.1. Les plaintes liées aux pollutions atmosphériques comme modalité d'expression citoyenne spontanée.....	368
4.2. La surveillance, outil de prévention et de gouvernance ? .....	371
4.3. Vers la création d'outils pour une nouvelle gouvernance .....	373
5. Gouvernance de la qualité de l'air : quelle place pour la participation citoyenne ? .....	375
6. Conclusion.....	379
<b>Conclusion .....</b>	<b>383</b>
Liste des figures, tableaux et encadrés.....	387